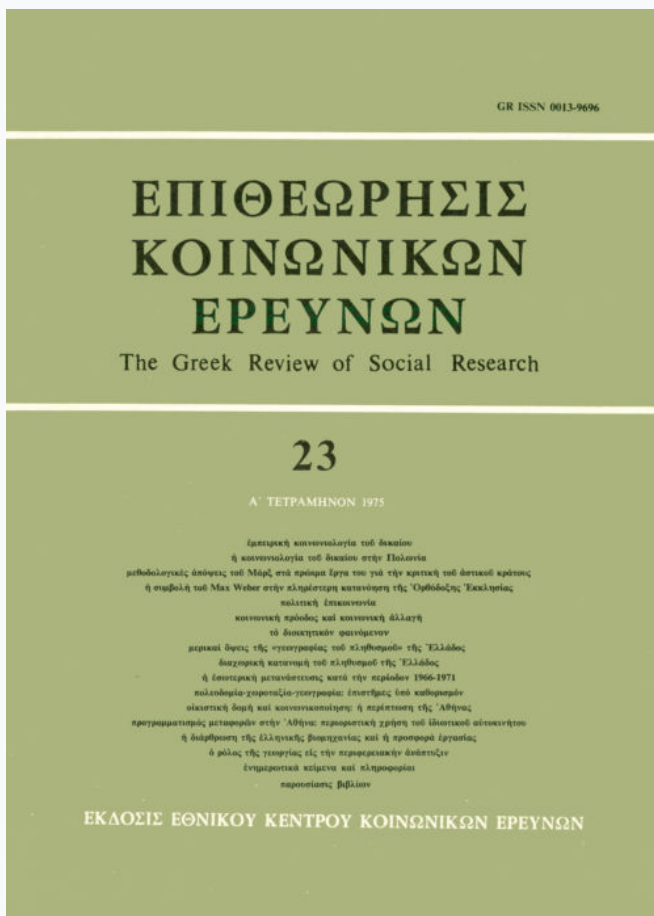


The Greek Review of Social Research

Vol 23 (1975)

23 A'



Ο ρόλος της γεωργίας εις την περιφερειακήν ανάπτυξιν

Κωνσταντίνος Παπαγεωργίου

doi: [10.12681/grsr.488](https://doi.org/10.12681/grsr.488)

Copyright © 1975, Κωνσταντίνος Παπαγεωργίου



This work is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

To cite this article:

Παπαγεωργίου Κ. (1975). Ο ρόλος της γεωργίας εις την περιφερειακήν ανάπτυξιν. *The Greek Review of Social Research*, 23, 166–171. <https://doi.org/10.12681/grsr.488>

ὁ ρόλος τῆς γεωργίας εἰς τὴν περιφερειακὴν ἀνάπτυξιν

τοῦ

Κωνσταντίνου Παπαγεωργίου

*Διδάκτορος Πανεπιστημίου Ὁξφόρδης
Ἐπιστημονικοῦ Συνεργάτου
τοῦ ΕΚΚΕ*

Τὰ πρῶτα μέτρα διὰ τὴν διαφορετικὴν μεταχείρισιν τῶν περιφερειῶν τῆς Ἑλλάδος, ἀναλόγως τοῦ βαθμοῦ ἀναπτύξεώς των, ἐλήφθησαν πρὸ δύο περίπου δεκαετιῶν. Κατὰ τὰ ἐπακολουθήσαντα ἔτη τὰ μέτρα αὐτὰ ἐσυστηματοποιούντο βαθμιαίως, μολοντί μέχρι σήμερον δὲν ἔχει ἐφαρμοσθῆ πολιτικὴ περιφερειακῆς ἀναπτύξεως.

Αἱ πλέον πρόσφατοι βελτιώσεις ἀνεφέροντο εἰς τὴν διάκρισιν ζωνῶν ἀναπτύξεως καὶ εἰς τὴν καθιέρωσιν κινήτρων προσελκύσεως τῆς βιομηχανίας καὶ τοῦ τουρισμοῦ εἰς τὰς ἐν λόγω ζώνας. Τὰ κίνητρα αὐτὰ ὠρίσθησαν εἰς τρόπον ὥστε νὰ εἶναι ἀντιστρόφως ἀνάλογα πρὸς τὴν δυνατότητα προσελκύσεως τῆς βιομηχανίας καὶ τοῦ τουρισμοῦ ὑπὸ τῶν ἐν λόγω ζωνῶν.

Οἱ ἐπὶ μέρους ὁμοιομορφίαι τῆς ἐθνικῆς οἰκονομίας ἀλληλεξαρτῶνται εἰς σημαντικὸν βαθμὸν. Ἐνεκα τούτου, αἱ προσπάθειαι διὰ τὴν προώθησιν τῆς περιφερειακῆς ἀναπτύξεως θὰ εἶναι πλέον ἀποτελεσματικαὶ ἐὰν τὰ θεσπιζόμενα κίνητρα εἶναι σύνθετα, ἤτοι ἐὰν καλύπτουν τοὺς βασικοὺς τουλάχιστον τομεῖς τῶν ὑπὸ ἀνάπτυξιν διαμερισμάτων.

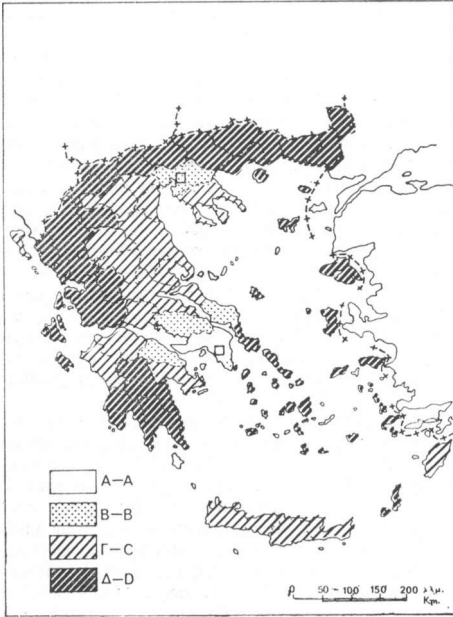
Εἰς τὸ παρὸν ἄρθρον ἐξετάζεται μόνον μικρὸν μέρος τοῦ σημαντικοῦ τούτου θέματος, ἤτοι ἡ ἀπουσία ἐκ τῶν θεσπισθέντων μέτρων περιφερειακῆς ἀναπτύξεως κινήτρων διὰ τὸν γεωργικὸν τομεῖα, τὰ ὁποῖα νὰ διαφοροποιῶνται κατὰ περιφέρειαν. Ἡ σημασία τῆς ἀπουσίας τοιούτων κινήτρων καθίσταται οὐσιώδης ἐκ τοῦ γεγονότος ὅτι ὁ γεωργικὸς τομεὺς εἶναι ὁ ἐπικρατέστερος εἰς τὰς ὀλιγώτερον ἀνεπτυγμένας ζώνας.

α) βιομηχανία καὶ τουρισμὸς

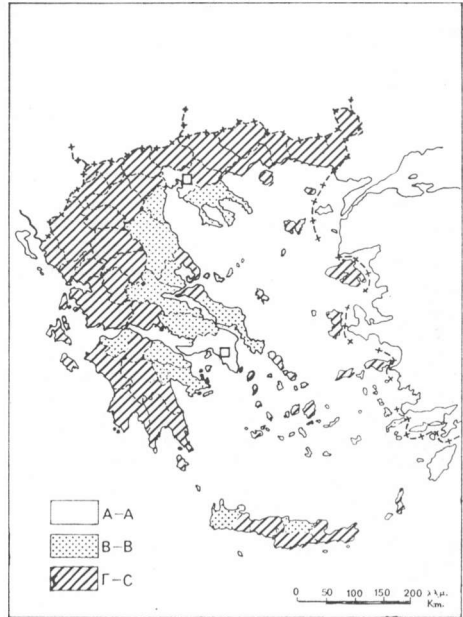
Ἀναλόγως τοῦ βαθμοῦ προσελκύσεως βιομηχανικῶν καὶ τουριστικῶν δραστηριοτήτων, οἱ 52 νομοὶ τῆς χώρας κατατάσσονται εἰς ζώνας (χάρται 1 καὶ 2). Αἱ ζῶναι αὐταὶ δίδουν εἰκόνα ἐκπληκτικῶς ὁμοιάζουσαν πρὸς τὸ ἀπλοποιημένον σχέδιον ὁμοκέντρων κύκλων τοῦ Von Thünen. Ἐλαφρὰ παρέκκλισις ἐκ τῆς τυπικῆς περιπτώσεως παρουσιάζεται λόγῳ τῆς ἀναπτύξεως τῆς Θεσσαλονίκης, ἡ ὁποία ἐμφανίζεται δημιουργοῦσα ἰδίως ὁμοκέντρους ζώνας. Ἡ εἰκὼν αὐτὴ δεικνύει ὅτι τὰ ληφθέντα κατὰ τὸ παρελθὸν μέτρα δὲν ἐπηρέασαν τὴν προτίμησιν τῶν βιομηχανικῶν καὶ τουριστικῶν δραστηριοτήτων δι' ἐγκατάστασιν εἰς τὴν Πρωτεύουσαν ἢ περὶ αὐτῆς.

Ἄνευ οἰωνόδηποτε κινήτρων, αἱ βιομηχανικαὶ δραστηριότητες ἐγκαθίστανται εἰς τὰς περιμετρικὰς ζώνας εἴτε διότι αἱ ζῶναι αὐταὶ παράγουν βιομηχανικὰς πρώτας ὕλας εἴτε διότι ὑπάρχει εἰς αὐτὰς προσφορὰ ἐργασίας εἰς χαμηλὸν κόστος. Εἰς τὴν πρῶτην περίπτωσιν συμφέρει εἰς τὴν βιομηχανικὴν μονάδα νὰ ἐγκατασταθῆ εἰς τὸν τόπον παραγωγῆς τῶν πρώτων ὑλῶν, ὅταν ἐκ μεγάλου ὄγκου πρώτων ὑλῶν παράγεται μικρὸς ὄγκος τελικοῦ προϊόντος, ὅποτε

ΧΑΡΤΗΣ 1. Περιοχαὶ κινήτρων διὰ τὴν βιομηχανίαν



ΧΑΡΤΗΣ 2. Περιοχαὶ κινήτρων διὰ τὸν τουρισμὸν



ἐπιτυγχάνονται οἰκονομίαι εἰς τὰς δαπάνας μεταφορᾶς. Εἰς τὴν δευτέραν περίπτωσιν, χωροταξικῶς ἀδέσμευτοι βιομηχανίαί θὰ ἐγκατασταθοῦν εἰς περιμετρικὴν ζώνην ἐὰν ἡ ἐπιτυγχανομένη οἰκονομία εἰς τὰς δαπάνας ἐργασίας ὑπερκαλύπτῃ τὰς τυχόν ἠδύνημεις δαπάνας μεταφορᾶς καὶ τὰς λοιπὰς δαπάνας τὰς ὁποίας συνεπάγεται ἡ ἀπόστασις ἐκ τῆς ἀγορᾶς. Εἶναι προφανὲς ὅτι ἐὰν τὰ συγκριτικὰ αὐτὰ πλεονεκτήματα παρουσιάζωνται καὶ εἰς περιοχὰς πλησιεστέρας πρὸς τὴν ἀγοράν, οὐδεὶς λόγος ὑπάρχει νὰ ἐπιλέγῃ ἡ βιομηχανία πλέον ἀπομεμακρυσμένης περιοχᾶς.

Στόχος τῶν ἐκάστοτε θεσπιζομένων κινήτρων διὰ τὴν βιομηχανίαν εἶναι ἡ ἐξουδετέρωσις ἢ ἀκόμη ἡ ἀντιστροφή τῆς παρατηρουμένης τάσεως ἐγκαταστάσεως τῶν μονάδων τῆς περὶ τὴν Πρωτεύουσαν. Ἡ τάσις αὕτη εἶναι ἀποτέλεσμα τοῦ γεγονότος ὅτι εἰς τὰς Ἀθήνας ζῆ τὸ 30% τοῦ πληθυσμοῦ τῆς χώρας καὶ ἐκεῖ παράγεται τὸ 50% τοῦ ἀκαθαρίστου ἐγχωρίου προϊόντος. Οὐδεμία συνεπὸς ἀμφιβολία ὑπάρχει ὅτι τὸ μεγαλύτερον ποσοστὸν τῶν τελικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων θὰ κατευθυνθῇ πρὸς τὴν μεγάλην καὶ συγκριτικῶς ἐνημεροῦσαν αὐτὴν ἀγο-

ράν. Ὅσον συνεπὸς μεγαλύτερα εἶναι ἡ ἀπόστασις τῆς περιοχῆς ἐγκαταστάσεως ἀπὸ τὰς Ἀθήνας, τόσον τὸ μεταφορικὸν κόστος εἶναι ὑψηλότερον. Δυσχέρειαί ὁμοῦ ἄλλης φύσεως ἀντιμετωπίζονται ὡσαύτως μετὰ τὴν αὔξησιν τῆς ἀποστάσεως ἀπὸ τὰς Ἀθήνας, ὅπως εἰς τὴν ἐξεύρεσιν ἐιδικευμένου προσωπικοῦ. Τὸ εἰς Ἀθήνας ἐγκατεστημένον ἐιδικευμένον προσωπικὸν δυσχερῶς θὰ πεισθῇ νὰ μετακινήθῃ εἰς μεγάλας ἀποστάσεις, διότι ἡ διαμονὴ εἰς τὰς Ἀθήνας συνδέεται μετὰ ἀριθμὸν μὴ οἰκονομικῆς φύσεως ὠφελημάτων.

Συνεπεία τῶν κινήτρων, ὀρισμέναί χωροταξικῶς ἀδέσμευτοι βιομηχανίαί, διὰ τὰ προϊόντα τῶν ὁποίων τὸ ἠδύνημνον κόστος (λόγω τοῦ ὑψηλότερου μεταφορικοῦ κόστους καὶ τῶν ἠδύνημνων ἀποδοχῶν τοῦ ἐιδικευμένου προσωπικοῦ) ὑπερκαλύπτεται ὑπὸ τῶν κινήτρων καὶ τῶν οἰωνδῆποτε ἐτέρων ὠφελημάτων (π.χ. χαμηλότερων ἡμερομισθίων ἐπιτοπίας ἐξευρισκομένης ἐργασίας), θὰ ἀποκλίνουν πρὸς τὴν ἐκλογὴν τῶν ζωνῶν Γ καὶ Δ δι' ἐγκατάστασιν. Ἐὰν δὲ ληφθοῦν ὑπ' ὄψιν καὶ τὰ πρόσθετα κίνητρα πρὸς ἐγκατάστασιν ἐντὸς τῶν ὀρισθεισῶν πλησίων τῶν ἐπαρχιακῶν ἀστικῶν κέντρων βιομηχανικῶν πε-

ριοχῶν, εἶναι δυνατόν νά ἀναμένεται ὅτι, ἐφ' ὅσον αἱ βιομηχανικαί περιοχαί ἐτοιμασθοῦν ἐντὸς συντόμου χρόνου νά δεχθοῦν βιομηχανικάς ἐγκαταστάσεις, θά σχηματισθοῦν οἱ πρῶτοι ἐπαρχιακοὶ βιομηχανικοὶ πυρῆνες. Διὰ τὰς τουριστικάς δραστηριότητας, ἡ διασπορά τῶν ὁποίων ἐξαρτᾶται εἰς σημαντικὸν βαθμὸν ἐκ τῶν φυσικῶν πόρων καὶ τῶν ἱστορικῶν δεδομένων, ὑπάρχουν ἐπίσης ἀρκεταὶ δυνατότητες.

β) ὁ γεωργικὸς τομεὺς

Ὁ ρόλος τῆς γεωργίας εἰς τὴν προσπάθειαν ὀρθολογικῆς κατανομῆς τῆς ἀναπτύξεως εἰς τὸν χρόνον πρέπει νά μελετηθῆ μετὰ προσοχῆς καὶ νά ἐξετασθῆ ὑπὸ δύο ἀπόψεως. Ἡ ὀρθολογικὴ κατανομὴ εἶναι δυνατόν νά νοηθῆ ἐντὸς τοῦ τομέως. Εἰς τὴν περίπτωσιν αὐτὴν ὁ γεωργικὸς τομεὺς ἐξετάζεται αὐτοτελῶς, ἡ δὲ κατανομὴ τῶν παραγωγικῶν δραστηριοτήτων εἰς τὸν χρόνον ἀκολουθεῖ τὰ συγκριτικὰ πλεονεκτήματα ὡς συνάγονται ἐκ τῆς διαθεσίμου ἐκτάσεως, τῆς ποιότητος τοῦ ἐδάφους, τοῦ κλίματος, τοῦ μεταφορικοῦ κόστους, κτλ. Ἡ ὀρθολογικότης εἰς τὴν κατανομὴν τῶν δραστηριοτήτων διὰ τοῦ τρόπου τούτου ὁδηγεῖ εἰς κατὰ τὸ μᾶλλον ἡ ἥττον ἄριστον ἀξιοποίησιν τῶν γεωργικῶν πόρων τοῦ ἔθνικοῦ χώρου. Ἐκαστον τμήμα τοῦ ἔθνικοῦ χώρου ἀποδίδεται εἰς τὴν προσφορωτέραν δι' αὐτὸ γεωργικὴν χρῆσιν. Ὡς εἶναι ὁμως ἐπόμενον, τὸ σύστημα τοῦτο τὸ ὀρθολογισμὸν δυνατόν νά καταλήξῃ εἰς ἀποτελέσματα μὴ ἐπιθυμητῶν. Εἶναι π.χ. δυνατόν νά ὑποδείξῃ τὴν ἐγκατάλειψιν περιοχῶν αἱ ὁποῖαι, ὡς γεωργικαί, εἶναι κατώτεροι τοῦ ὄριακοῦ, ἐνῶ προέχει ἡ διατήρησις καὶ ἀνάπτυξις τῶν πρὸς ἐξυπηρέτησιν εὐρύτερων ἔθνικῶν, κοινωνικῶν ἢ οἰκονομικῶν συμφερόντων.

Ἐάν ληφθῆ ὁ χώρος ὡς πρωταρχικὸν στοιχεῖον διὰ τὴν ὀρθολογικὴν κατανομὴν τῆς ἀναπτύξεως, τότε ἡ σημασία τοῦ τομέως καὶ τῆς ἐντὸς αὐτοῦ κατανομῆς τῶν δραστηριοτήτων καθίσταται δευτερεύουσα. Εἰς τὴν περίπτωσιν αὐτὴν ἐξετάζεται πλεὺν ἢ ἀνταγωνιστικῆς θέσεως ἐκάστου τομέως πρὸς τοὺς λοιποὺς ἐντὸς τοῦ περιωρισμένου χώρου μίᾶς περιφερείας, π.χ. ἐνὸς διαμερισμάτος, ἀφοῦ πρῶτον ὀρισθοῦν οἱ βασικοὶ στόχοι ἐξισορροπήσεως εἰσοδήματος, εὐκαιρῶν ἀπισχολήσεως, κτλ. Εἰς τὸ περιωρισμένον τοῦτο πλαίσιον, εἰς τομεὺς, π.χ. ὁ γεωργικὸς, ὁ ὁποῖος ἦτο ἐλάχιστα ἀνταγωνιστικός, συγκρινόμενος μετὰ τοὺς ἀντιστοιχοῦς τομεῖς τῶν ἄλλων διαμερισμάτων, δυνατόν νά ἀποτελῇ τὸν πλεόν ἀνταγωνιστικὸν τομέα, ἀναφορικῶς πρὸς τοὺς λοιποὺς τομεῖς τοῦ ἰδίου διαμερισμάτος, π.χ. τὴν βιομηχανίαν ἢ τὸν τουρισμόν, κτλ. Εἰς τοιαύτας περιπτώσεις ὁ γεωργικὸς τομεὺς θά ἀποτελῇ καὶ τὸν ἐνδεδειγμένον πρὸς ἀνάπτυξιν. Ἐφ' ὅσον τοῦτο συμβαίνει, ἡ ἀνάγκη καθιερώσεως περιφερειακῶς διαφοροποιημένου κινήτρου διὰ τὴν

γεωργίαν καθίσταται προφανῆς, τὰ δὲ κίνητρα γεμικῆς ἰσχύος διὰ τὸν γεωργικὸν τομέα ἀντιστρατεύονται ἐν γένει τὴν προσπάθειαν περιφερειακῆς ἀναπτύξεως.

Ἡ κατάστασις αὐτὴ τῆς συγκρούσεως μεταξὺ στόχων διαπιστοῦται καὶ ἐκ τῆς προσφότου ἐμπειρίας. Εἰδικώτερον, τὰ ἀποτελέσματα ἐκ τῶν κινήτρων αὐξήσεως τῆς παραγωγῆς χοιρέου κρέατος ἀποτελοῦν εὐλόγωτον παράδειγμα. Ἐν προκειμένῳ, τὰ ὄντως γενναϊόδωρα κίνητρα ἴσχυσαν ὁμοιομόρφως διὰ τὸ σύνολον τῆς χώρας. Δὲν πρέπει συνεπῶς νά ἐκπλήσῃ τὸ γεγονός ὅτι αἱ περισσότερα ἐκ τῶν ἰδρυθεισῶν συστηματικῶν μονάδων ἐγκατεστάθησαν ἔξω τῶν ζωνῶν Γ καὶ Δ, καὶ κυρίως πλησίον τῆς κυρίας ἀγορᾶς τῶν θελικῶν τῶν προϊόντων. Κατὰ τὴν περιόδον δηλαδὴ κατὰ τὴν ὁποῖαν ἐπιχειρεῖται ἡ προσθήκη βιομηχανικῶν δραστηριοτήτων εἰς τὰς κυρίας ἀγορὰς τῶν θελικῶν, καθαυτὸ γεωργικὰ δραστηριότητες ἐγκαταλείπουν, ὑποστηριζόμεναι ὑπὸ τοῦ Κράτους, τὰς ζώνας αὐτὰς διὰ νά ἐγκατασταθοῦν πλησίον τοῦ κέντρου.

Ἡ ἐξήγησις δὲν εἶναι δύσκολος. Ἡ σύγχρονος χοιροτροφικὴ ἐκμετάλλευσις δὲν διαφέρει οὐσιωδῶς τῶν βιομηχανικῶν μονάδων. Ὡς πρὸς τὴν ἐπιλογὴν τῆς θέσεως ἐγκαταστάσεως κατατάσσεται μᾶλλον εἰς τὴν κατηγορίαν τῶν κατευθυνόμενων πρὸς τὰς πρῶτας ὕλας βιομηχανιῶν. Μεταξὺ τῶν κινήτρων διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς χοιροτροφίας περιλαμβάνεται καὶ ἡ χορηγίσις κτηνοτροφῶν εἰς ἐιδικῶς μειωμένην τιμῇ. Αἱ ἐν λόγῳ κτηνοτροφικαὶ διατίθενται ὑπὸ τῶν ἀποθηκευτικῶν κέντρων σιτηρῶν, τοῦ μεταφορικοῦ κόστους ἐπιβαρύνοντες τὸν ἀγοραστήν. Τὰ σημεία συγκεντρώσεως σιτηρῶν εἶναι δυνατόν συνεπῶς νά θεωρηθοῦν ὡς πηγὴ πρῶτων ὑλῶν. Δοθέντος ὅτι τὰ κύρια σημεία συγκεντρώσεως εὐρίσκονται ἐντὸς ἡ πλησίον τῶν περιοχῶν παραγωγῆς ἢ εἰσαγωγῆς σιτηρῶν, αἱ ὁποῖαι κυρίως εὐρίσκονται ἐπὶ τοῦ ἄξονος Ἀθηνῶν-Θεσσαλονίκης, συνάγεται ὅτι οἱ φορεῖς τῶν μεγάλων συγχρόνων χοιροτροφικῶν ἐκμεταλλεύσεων εἰς τὴν πλειονότητά τῶν ἔχουν ὀρθολογικῶς ἐπιλέξει τὸν ἐγκαταστάσασιν τὴν περιοχὴν αὐτὴν (χάρτης 3). Τοῦτο ὁμως εἶναι ἀντιθετὸν πρὸς ὅλας τὰς προσπάθειαις διαδόσεως τῆς ἀναπτύξεως πρὸς τὰς ἄλλας περιοχὰς καθόσον ἡ αὐτὴ περιοχὴ, ἐπὶ τοῦ ἄξονος, προσελκίζει ὡσούτως τὰς ἄλλας δραστηριότητας (βιομηχανίαν, τουρισμόν, κτλ.).

Διὰ κινήτρων ἰσχυρόντων ὁμοιομόρφως δι' ὅλην τὴν χώραν, περιοχαί αἱ ὁποῖαι παραδοσιακῶς πλεονεκτοῦν, εἰς κάποιον βαθμὸν, εἰς τὴν παραγωγὴν ζωϊκῶν προϊόντων, καθίστανται ὀλιγώτερον ἐλκυστικαὶ διὰ τὰς δραστηριότητας αὐτὰς λόγῳ τῆς ἀποστάσεώς τῶν ἐκ τῆς ἀγορᾶς. Τοιαῦτα εἶναι αἱ κυρίως ἀγροτικαὶ περιφέρειαι, Θράκη καὶ Ἥπειρος. Ἡ Θράκη παράγει σημαντικὴν ποσότητα σιτηρῶν, ἀλλ' ἡ ἀπόστασις τῆς ἐκ τῆς Θεσσαλονίκης, καὶ ἰδίως ἐξ Ἀθηνῶν, μειώνει τὴν ἀνταγωνιστικότητα

ΧΑΡΤΗΣ 3. Σύγχρονοι χοιροτροφικαὶ μονάδες (1973)



• 500 χοιρομητέρες.
Πηγή: Α.Τ.Ε.

τῶν ἀγροτικῶν προϊόντων τῆς, διότι παρόμοιαι ἐκμεταλλεύσεις πλησίον τῶν ἀγορῶν αὐτῶν ἐπιτυγχάνουν τὸ αὐτὸ κόστος παραγωγῆς καὶ ἐπιβαρύνονται μὲ χαμηλότερον μεταφορικὸν κόστος. Ἡ Ἡπειρος εὐρίσκεται εἰς περισσότερον μειονεκτικὴν θέσιν, διότι πλὴν τῆς ἀποστάσεως ἔχει ἀνάγκην εἰσαγωγῆς μέρους τῶν ἀναγκῶν τῆς εἰς κτηνοτροφίας.

Συνάγεται συνεπῶς ὅτι, ἀνευ περιφερειακῆς διαφοροποιήσεως τῶν κινήτρων διὰ τὴν γεωργίαν—ἐνῶ ἔχουν διαφοροποιηθῆ περιφερειακῶς τὰ κίνητρα διὰ τὴν βιομηχανίαν καὶ τὸν τουρισμὸν—, δαπανῶνται ἔθνικοι πόροι πρὸς μὴ ἐνδεδειγμένην ἀντικατάστασιν τοῦ παραδοσιακοῦ καὶ μᾶλλον βιωσίμου γεωργικοῦ τομέως τῶν γεωργικῶν διαμερισμάτων, ὑπὸ ἰσχυρῶς ἐπιδοτούμενων βιομηχανικῶν καὶ τουριστικῶν δραστηριοτήτων, αἱ ὁποῖαι ἐν τούτοις εἶναι ἀμφιβόλου βιωσιμότητος.

Ἐτέρα χαρακτηριστικὴ περίπτωσις, κατὰ τὴν ὁποίαν κίνητρα ἀναπτύξεως τοῦ γεωργικοῦ τομέως, στερούμενα περιφερειακῆς διαφοροποιήσεως, συντείνουν εἰς τὴν διατήρησιν ἢ καὶ τὴν διεύρυσιν τῶν περιφερειακῶν ἀνισοτήτων, εἶναι ἡ προώθησις τοῦ

θεσμοῦ τῶν ὁμαδικῶν ἐκμεταλλεύσεων. Διὰ ποικίλους λόγους, τῶν ὁποίων ἡ ἀπαρίθμησις δὲν θὰ ἐπιχειρηθῆ, ἀλλὰ μεταξὺ τῶν ὁποίων περιλαμβάνονται ἡ γεωμορφολογία καὶ ἡ ἐπιχειρηματικότης τῶν παραγωγῶν, αἱ ἱδρυθεῖσαι ὁμαδικαὶ ἐκμεταλλεύσεις συγκλίνουν κατὰ ἓν σημαντικὸν ποσοστὸν πρὸς τὸν ἄξονα Ἀθηνῶν-Θεσσαλονίκης (χάρτης 4). Ἡ βραχεῖα διάρκεια ἰσχύος τῶν κινήτρων δὲν ἦτο, ὡς φαίνεται, ἐπαρκῆς διὰ τοὺς πλεόν συντηρητικοὺς, λόγῳ τῆς περιορισμένης τῶν οἰκονομικῆς εὐελιξίας, παραγωγῶν τῶν προβληματικῶν περιοχῶν ὥστε νὰ προσχωρήσουν εἰς τὸν νέον θεσμόν, ὁπότε καὶ πάλιν τὰ σημαντικὰ κεφάλαια τὰ ὁποῖα διετέθησαν ἀπερροφήθησαν ὑπὸ τῶν σχετικῶς ἀνεπτυγμένων περιοχῶν.

Βάσει τῶν ἀνωτέρω, εἶναι δυνατόν γενικῶς νὰ λεχθῆ ὅτι κατὰ τὴν θέσπισιν κινήτρων διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἡ γεωργία πρέπει νὰ τυχάνῃ τῆς αὐτῆς μὲ τοὺς ἄλλους τομεῖς μεταχειρίσεως καὶ ὅτι, ἐὰν τὰ κίνητρα διὰ τὴν γεωργίαν δὲν εἶναι περιφερειακῶς διαφοροποιημένα, οἱ στόχοι περιφερειακῆς ἀναπτύ-

ΧΑΡΤΗΣ 4. Ὅμαδικαὶ γεωργικαὶ ἐκμεταλλεύσεις ἐγκριθεῖσαι μέχρι Δεκ. 1973



Πηγή: Ὑπουργεῖον Γεωργίας.

ξωσ καὶ ἀναπτύξεωσ τομέων δυνατὸν νὰ ἀνταγω-
νίζωνται ἰσχυρῶσ ἀλλήλοσ.

γ) ἡ ἐπίδρασις τῶν κινήτρων

Ἄσ γίνῃ δεκτὸν ὅτι τὰ θεοπισθεντὰ κίνητρα διὰ τὴν βιομηχανίαν καὶ τὸν τουρισμὸν θὰ προσελκύ-
σουσ τοιαύτασ δραστηριότητασ εἰσ τὰσ προβλημα-
τικὰσ ζῶνασ. Τὸ ἐρώτημα τότε εἶναι: Θὰ εἶναι ἡ ἐπί-
δρασις τῶν δραστηριοτήτων αὐτῶν σταθερὰ καί,
κυρίωσ, ἐπαρκὴσ διὰ τὴν μείωσιν τῶν περιφερειακῶν
διαφορῶν ὡσ πρὸσ τὸ εἰσόδημα καὶ τὰσ εὐκαιρίασ
ἀπασχολήσεωσ; Μὲ ἄλλασ λέξεισ, θὰ εἶναι εἰσ θέσιν
οἱ ὑποστηριζόμενοι τομεῖσ νὰ συμβάλουσ ἐπαρκῶσ
εἰσ τὴν συγκράτησιν τοῦ πληθυσμοῦ εἰσ τὰσ περιοχὰσ
αὐτάσ ἀνεῦ ἀντιστοιχίωσ διαφοροποιημῶν κινήτρων
διὰ τὴν γεωργίαν; Ἡ ἀπάντησις εἶναι μᾶλλον ἀρνη-
τικὴ διὰ πολλοὺσ λόγουσ, σπουδαιότεροι τῶν ὁποίων
θεωροῦνται:

α) Ἡ φύσις τῶν κινήτρων. Εἶναι χαρακτηριστικὸν
ὅτι τὰ κίνητρα ἀναφέρονται σχεδὸν ἀποκλειστικῶσ
εἰσ τὸ κεφάλαιο καὶ οὐδὲν εἰσ τὴν δημιουργίαν εὐ-
καιριῶν ἀπασχολήσεωσ. Αἱ βιομηχανίαι ἐντάσεωσ
κεφαλαίωσ συνεπιθὸσ ὀφελούνται περισσότερον ἐκ
τοιοῦτων κινήτρων καὶ λογικῶσ θὰ πρέπει νὰ ἀναμέ-
νεται ὅτι αὐταὶ θὰ ἐπιδιώξουσ νὰ ἐπωφεληθοῦν,
ἐγκαθιστάμεναι εἰσ τὰσ ζῶνασ κινήτρων.

β) Αἱ πολλαπλασιαστικαὶ ἐπιπτώσεισ εἰσ τοῦ εἰσο-
δήματοσ καὶ τῆσ ἀπασχολήσεωσ ἐκ τῶν βιομηχανιῶν
ἐντάσεωσ κεφαλαίωσ, καὶ ἐιδικότερον τῶν εἰσαγω-
γῶν πρώτασ ἔλασ εἰσ τὸ διαμέρισμα ἐγκαταστάσεωσ
των, δὲν εἶναι σημαντικαί, ἐνῶ εἶναι σχεδὸν βέβαιον
ὅτι τὰ κέρδη των συγκεντρώνονται εἰσ τὰσ μεγάλασ
πόλεισ ἢ εἰσ τὸ ἐξωτερικόν.

γ) Αἱ τουριστικὰ δραστηριότητες, αἱ ὁποῖαι
προβλέπεται νὰ ἀναπτυχθοῦν εἰσ τὰσ προβληματικὰσ
ζῶνασ, δὲν ἐγγυῶνται συνεχῆ ἀπασχόλησιν, διότι
ἀναποφεύκτωσ θὰ χαρακτηρίζονται ἀπὸ ἔντονον
ἐποχικότητα. Θὰ παρυστῆ συνεπιθὸσ ἀνάγκη ἐξευρέ-
σεωσ συμπληρωματικῆσ ἀπασχολήσεωσ διὰ τοὺσ
ἀπασχολούμενουσ εἰσ τὸν τουρισμὸν. Τοιαύτην ἀπα-
σχόλησιν δύναται νὰ προσφέρῃ οὐδιστικῶσ μό-
νον ἡ γεωργία, διότι εἰσ τὰσ πλείστασ τῶν περιπτώ-
σεωσ τὰ ὑφιστάμενα εἰσ τὴν περιοχὴν ἄστικα κέν-
τρα εἶναι μικροῦ μεγέθουσ καὶ δὲν παρέχουσ εὐκαι-
ρίασ συμπληρωματικῆσ ἀπασχολήσεωσ.

Ἡ καθιέρωσις κινήτρων διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆσ
γεωργίασ, διαφοροποιημῶν κατὰ περιφερείασ ἢ
ζῶνασ, θὰ ἄρῃ ὀρισμένασ ἀπὸ τὰσ ἀναφερθεῖσασ ἄ-
δυναμίασ τῶν θεοπισθεντῶν κινήτρων διὰ τὴν βιο-
μηχανίαν καὶ τὸν τουρισμὸν. Δι' αὐτῶν θὰ πρέπει νὰ
ἐπιδιωχθῆ ἡ ἀξιοποίησις τῶν συγκριτικῶν πλεονε-
κτημῶτων τῶν ἐπὶ μέρουσ περιοχῶν, ὡσ π.χ. διὰ προ-
ωθήσεωσ τῆσ βοοτροφίασ καὶ χοιροτροφίασ εἰσ τὴν
Θράκην, τῆσ αἰγοπροβατοτροφίασ εἰσ τὴν Ἠπει-
ρον, κτλ. Ὅμοιω, ἡ ἐντόσ τῶν ζῶνων ἢ διαμερισμάτων
ἀναζητήσις τῶν συγκριτικῶσ πλεονεκτούντων κλά-

δων ἀγροτικῆσ παραγωγῆσ, ἐνέργεια ἀπολύτωσ ἀπα-
ραίτητοσ δι' ὀρθολογικὴν ἀνάπτυξιν, προσκρούει
εἰσ τὴν ἀνεπαρκῆ γνῶσιν τῶν χαρακτηριστικῶν τοῦ
γεωργικοῦ τομέωσ. Ὁρισμένοι ἐμπειρικὸι δεῖκται
θὰ ἦσαν βεβαίωσ ἀνεκτοὶ βραχυχρονίωσ, διὰ νὰ στη-
ριχθῆ ἐπ' αὐτῶν ἡ διαφοροποίησις τῶν κινήτρων.
Διὰ μακροχρόνιον ὄμοιω καὶ συνεπιθὸσ ἀντιμετώπισιν
τῶν θεμάτων ἀναπτύξεωσ τῶν προβληματικῶν πε-
ριοχῶν, εἶναι ἀναγκαῖα ἡ μελέτη τῶν οικονομικῶν
καὶ τεχνικῶν χαρακτηριστικῶν τοῦ γεωργικοῦ το-
μέωσ, ἐπὶ τῶν ὁποίων θὰ βασισθῆ ὁ προγραμματισμὸσ.
Ἐπειδὴ δὲ ἀναμένεται ὅτι εἰσ τὸ μέλλον θὰ γίνῃ ἀν-
τιληπτὴ ἡ ζωτικὴ σημασία τοῦ γεωργικοῦ τομέωσ
εἰσ τὴν ἀνάπτυξιν τῶν ἑλληνικῶν προβληματικῶν
περιοχῶν, ἀναφέρονται, εἰσ ὅτι ἀκολουθεῖ, ὀριμέ-
να ἐκ τῶν πλέον ἁπτῶν ὀργανωτικῶν προβλημάτων
τοῦ τομέωσ, τὰ ὁποῖα παρεμποδίζουσ τὴν ἐκδήλω-
σιν τοῦ δυναμικοῦ του.

δ) ἡ ὀργάνωσις τοῦ γεωργικοῦ τομέωσ

Ἐ μγάλωσ ἀριθμὸσ τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύ-
σεων, ἡ διασπορά των καὶ ἡ συνήθησ ἄδυναμία
τῶν παραγωγῶν νὰ σχεδιάσουσ τὴν παραγωγήν των,
ἀπαιτοῦν τὴν ὑπαρξιν εὐρέωσ δικτύου τεχνικῆσ βοη-
θείασ καὶ ἐνημερώσεωσ. Τὸ δίκτυον τοῦτο πρέπει
νὰ ἀποτελῆ τὸ μέσον συντονισμοῦ ὄλησ τῆσ πυρα-
μίδωσ τῶν ἀπασχολούμενων εἰσ τὸν γεωργικὸν το-
μέα. Μέχρι σήμερον, πλὴν τῶν σημαντικῶν ποσοτι-
κῶν καὶ ποιοτικῶν ἑλλείψεων αἱ ὁποῖαι παρατηροῦν-
ται εἰσ τὰ στρώματα τῆσ πυραμίδωσ, ὑπάρχει καὶ ση-
μαντικὸν κενὸν εἰσ τὴν ἐπικουριῶναι καὶ τὴν συνερ-
γασίαν των. Ἡ ταχέα καὶ συστηματικὴ διοχέτευσις
γνώσεων καὶ πληροφοριῶν, μεταξὺ παραγωγῶν καὶ
ἀνωτάτων στελεχῶν λήψεωσ ἀποφάσεων καὶ σχεδι-
ασμοῦ, χωλαίνει καὶ εἰσ τὰσ δύο κατευθύνεισ, ἐνῶ
ἡ ἀνάγκη δι' ἔν ἐπικουρικῶν ὀργανων μελέτησ τῶν
ὀργανωτικῶν καὶ οικονομικῶν προβλημάτων τοῦ
γεωργικοῦ τομέωσ καλύπτεται ἐκῆστοσ ἐκ τῶν ἐν-
όντων. Δὲν εἶναι συνεπιθὸσ περιέργωσ ὅτι ἡ ἀκολου-
θουμένη ἐπὶ τῆσ γεωργίασ πολιτικὴ ἐμφανίζει συχνὰ
χαρακτηριστικὰ ἀσυνεπείασ καὶ ἀσταθείασ.

Εἰσ τὸ μεταβατικὸν στάδιον, εἰσ τὸ ὁποῖον εὐρί-
σκειται ἡ ἑλληνικὴ γεωργία, αἱ ἐιδικαὶ γνῶσεισ ἀπο-
τελοῦν προϋπόθεσιν ἐκσυγχρονισμοῦ. Αἱ πρόδοι
τῆσ τεχνικῆσ πρέπει νὰ διαδοθοῦν εἰσ πληθυσμὸν
ἰδιαίτερωσ συντηρητικόν, ὃ δὲ σχεδιασμοῦ τῆσ παρα-
γωγῆσ πρέπει νὰ ἐπιτύχῃ τόσον τὴν παραγωγήν
τῶν ἀπαιτουμένων εἰδῶν ὅσον καὶ τὴν αὐξήσιν τῶν
γεωργικῶν εἰσοδημάτων. Συνεπιθὸσ, ἢ ὑπαρξίεσ ἐπαρ-
κοὺσ ἀριθμοὺ ἰκανῶν τεχνικῶν συμβούλων διὰ τὴν
γεωργικὴν ὀκονομίαν καὶ τὴν γεωργικὴν τεχνικήν,
ἀποτελεῖ βραχίονα προϋπόθεσιν προόδου, διότι αὐτοὶ
οἱ τεχνικοὶ σύμβουλοι ἀποτελοῦν καὶ τοὺσ συνδε-
τικὸὺσ κρίκοὺσ εἰσ τὴν μεταφορὰν γνῶσεων καὶ πλη-
ροφοριῶν. Θὰ ἦτο δυνατὸν μάλιστα νὰ ὑποστηριχθῆ
ὅτι ἡ κάλυψις τῶν ἀναγκῶν εἰσ τεχνικὸὺσ συμβούλουσ

προηγείται τῆς διαθέσεως τῶν οἰκονομικῶν καὶ ὑλικῶν μέσων διὰ τὴν παραγωγικὴν διαδικασίαν, ὅπως ἀκριβῶς καὶ ἡ γνωμάτευσις τοῦ ἱατροῦ προηγείται τῆς λήψεως φαρμάκων. Ἄλλως δὲν δυνάμεθα τὸν ἰσχυρισθῶμεν ὅτι ἐπιδιώκεται ἡ ὀργάνωσις τοῦ τομέως ἐπὶ ἐπιχειρηματικῶν καὶ ἀνταγωνιστικῶν βάσεων.

Ἐνεφέρθη εἰς τὰ προηγηθέντα ὅτι πρέπει νὰ θεσπισθοῦν περιφερειακῶς διαφοροποιημένα κίνητρα διὰ τὴν προώθησιν τῆς γεωργικῆς ἀναπτύξεως τῶν προβληματικῶν ζωνῶν. Ἡ ἴδια ἀνάγκη προκύπτει καὶ διὰ τὴν ἐξασφάλισιν τοῦ ἀναγκαίου διὰ τὴν ἀνάπτυξιν εἰδικευμένου προσωπικοῦ. Πρέπει μάλιστα νὰ τονισθῇ ὅτι τὰ κίνητρα ἐν προκειμένῳ πρέπει νὰ εἶναι τὸσον κοινωνικοοικονομικὰ ὅσον καὶ ἐπαγγελματικά. Συναφῶς, μία ὁμάς μελέτης τοῦ προβλήματος τῆς παρακινήσεως προσωπικοῦ πρὸς συμμετοχὴν εἰς προγράμματα ἀναπτύξεως προβληματικῶν περιοχῶν, συγκληθεῖσα ὑπὸ τοῦ ΟΗΕ εἰς Λευκωσίαν τὸ 1973, κατέληξεν εἰς τὸ συμπέρασμα ὅτι πολλὰ εἶδη κινήτρων πρέπει νὰ χρησιμοποιηθοῦν εἰς ἀναλόγους περιπτώσεις, ὅπως ἠδξημένα ἀποδοχαί, ἄδειαι μεγαλύτερας διάρκειας, ἐξασφάλισις συχῶν ἐπιστημονικῶν ἐπαφῶν μὲ ὑπηρεσιακοὺς παράγοντας καὶ στέλεχη ἐρευνητικῶν κέντρων πρὸς προσωπικὴν ἀνταλλαγὴν γνώσεων καὶ πληροφοριῶν, εὐρύτεραι τῶν συνήθων ἀρμοδιότητες καὶ εὐχέρεια εἰς μετακινήσεις, διακριτικὴ μεταχείρισις εἰς τὰς προαγωγάς, ἐξασφάλισις ὑποτροφιῶν, κτλ. Πάντα δὲ ταῦτα διότι εἰς ἀντίθετον περιπτῶσιν τὸσον ἡ ἀριθμητικὴ ὁσον καὶ ἡ ποιοτικὴ κάλυψις τῶν ἀναγκῶν θὰ εἶναι ἀνεπαρκής, μὲ συνέπειαν τὴν καθυστέρησιν ἢ τὴν ἀποτυχίαν τῶν προγραμμάτων.

Ἐποὺ ἐξασφαλισθῇ ἡ συμβολὴ προσωπικοῦ εἰδικευμένου εἰς τὰ τεχνικά καὶ ὀργανωτικά θέματα τῆς γεωργίας, ἀπομένει ἡ διεύρυνσις τοῦ οἰκονομικοῦ δυναμικοῦ τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων διὰ τῆς συνεργασίας τῶν παραγωγῶν. Λόγῳ τοῦ μικροῦ μεγέθους τῶν ἐλληνικῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων, εἶναι βέβαιον ὅτι σημαντικαὶ οἰκονομίαι εἶναι δυνατόν νὰ πραγματοποιηθοῦν δι' ὀριζοντίας καὶ κατακόρυφου δλοκληρώσεώς των. Ἡ διαπραγματευτικὴ ἰσχὺς τῶν ἀγροτῶν θὰ ἀυξηθῇ διὰ τῆς συνεργασίας των, ἐνῶ οἱ ἴδιοι διὰ τῆς ἀπὸ κοινῶν ἐπεξεργασίας καὶ ἐμπορίας τῶν προϊόντων των θὰ δυνηθοῦν νὰ βελτιώσουν σημαντικῶς τὰ οἰκονομικὰ των ἀποτελέσματα.

Ἐὸ τρόπος ἀντιμετώπισεως τῶν συνεταιρισμῶν καὶ τῶν θεμάτων των μέχρι τοῦδε, εἰς ὀλίγας μόνον περιπτώσεις ἔχει προκαλέσει τὸ ἐνδιαφέρον καὶ ἐλκύσει τὴν ὑποστηρίξιν τῶν ἀγροτῶν. Ὅμως, ὁ ἀνεπτυγμένος συνεργατισμὸς δύναται νὰ συμβάλῃ θετικῶς καὶ πολυπλευρῶς εἰς τὴν ἐπίτευξιν τῶν ἀναπτυξιακῶν στόχων. Πλὴν τῆς ἀμέσου συμβολῆς του εἰς τὴν αὐξησιν τῶν ἀπαραδέκτους χαμηλῶν γεωργικῶν ἐισοδημάτων, ἔχει τὴν δυνατότητα νὰ συμβάλῃ ἐμμέσως καὶ οὐσιαστικῶς εἰς τὴν γενικωτέραν ἀναπτυξιακὴν προσπάθειαν. Τὸ ὁμαδικὸν πνεῦμα εἰς τὴν βάσιν ἀποτελεῖ ἀπαραίτητον συμπλήρωμα διὰ νὰ τελεσφορήσουν αἱ προσπάθειαι τῶν τεχνικῶν συμβούλων, περὶ τῶν ὁποίων ἐγένετο λόγος, διὰ τὴν ἐξασφάλισιν συλλογικῆς γνώμης καὶ τελικῶς συμμετοχῆς εἰς τὰς ἐπιχειρουμένας μεταβολάς καὶ διὰ τὴν ἀνάληψιν πρωτοβουλιῶν μὲ εὐρύτερους κοινωνικοοικονομικοὺς στόχους. Ἐὰν τὰ μεμονωμένα ἄτομα, τὰ ὅποια ἔχουν κοινὰ συμφέροντα, δὲν ἐνστερνισθοῦν τὴν ἰδέαν καὶ δὲν συμμετάσχουν εἰς τὴν ὑλοποίησιν τῶν προγραμμάτων ἀναπτύξεως, οἰαιδήποτε προσπάθειαι εἰς ἄλλα ἐπίπεδα οὐδὲν ἀποτέλεσμα θὰ ἀποφέρουν.

ε) σύνοψις καὶ συμπεράσματα

Ἐὰν ὁ συντονισμὸς τῆς τομεακῆς καὶ τῆς περιφερειακῆς ἀναπτύξεως δὲν εἶναι εἰσέτι δυνατόν νὰ ἐπιτευχθῇ διὰ πρακτικοὺς λόγους, ἀντιθέτως εἶναι δυνατόν νὰ ἀυξηθῇ ἡ ἀποτελεσματικότης τῶν κινήτρων περιφερειακῆς ἀναπτύξεως διὰ περιφερειακῆς διαφοροποιήσεως τῶν κινήτρων γεωργικῆς ἀναπτύξεως καὶ διὰ βελτιώσεως τῶν κινήτρων διὰ τὴν βιομηχανίαν καὶ τὸν τουρισμὸν. Γενικῶς, εἶναι δυνατόν νὰ λεχθῇ ὅτι διὰ τὴν ἐπίτευξιν ὀρθολογικῆς ἀναπτύξεως εἶναι ἀνάγκη νὰ τυγχάνουν τῆς αὐτῆς μεταχειρίσεως, ὡς πρὸς τὰ κίνητρα, ὅλοι οἱ τομεῖς τῶν ὑποστηριζομένων ζωνῶν ἢ διαμερισμάτων. Ἄλλως θὰ ἐπικρατῇ τὸ στοιχεῖον τῆς τεχνητῆς προώθησεως ἀκαταλλήλων πιθανῶς τομέων.

Ἡ γεωργία εἶναι, καὶ μᾶλλον ἐνδείκνυται νὰ παραμείνῃ, βασικὸς τομεὺς δραστηριότητος ὄρισμένων περιοχῶν. Διὰ τὴν δυνηθῆ δμως νὰ συμβάλῃ οὐσιαστικῶς εἰς τὴν περιφερειακὴν ἀνάπτυξιν, πρέπει παραλλήλως πρὸς τὴν διαφοροποίησιν τῶν κινήτρων νὰ ἀντιμετωπισθοῦν τὰ ὀργανωτικά της πρόβλήματα. Τὰ κοινωνικὰ ὀφέλη τὰ ὅποια οὕτω θὰ προκύψουν ὑπερκαλύπτουν τὸ ἀναγκαῖον κοινωνικὸν κόστος.